

RESOLUCION N. 03449

“POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual, perteneciente a la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de sus funciones de control, seguimiento y vigilancia, realizó visita técnica el día 06 de noviembre de 2020, al establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V** con matrícula mercantil No.3276969 del 28 de agosto de 2020 y ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595.

Dicha inspección, se llevó a cabo, con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual del precitado establecimiento y dar atención al radicado No. 2020ER180996 del 16/10/2020, a través del cual, esta Entidad recibió derecho de petición por parte de la señora Gloria Inés Pineda Ramírez, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.844.698, en su condición de Representante Legal y Administradora de la AGRUPACIÓN DE VIVIENDAS BRISAS DE TIERRAGRATA – PROPIEDAD HORIZONTAL, el cual en su asunto manifiesta: “(...) **HECHOS: LA AGRUPACIÓN CUENTA CON 30 LOCALES COMERCIALES. LA GRAN MAYORÍA DE LOS COMERCIANTES, HAN HECHO DE LAS FACHADAS UN MURAL DE PUBLICIDAD COMO PROMOCIONES COMO PROPAGANDA, EN LA QUE LA NOMENCLATURA SE PIERDE ENTRE TANTA INFORMACIÓN. (...) PRETENSIONES: 1. SE ORDENE A QUIEN CORRESPONDA UNA VISITA TÉCNICA, QUE CONDUZCA Y OBLIGA A LOS COMERCIANTES CUMPLIR CON LAS DETERMINACIONES DE FORMA COMO PROCEDIMIENTOS Y UBICACIÓN DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR. 2. SE GARANTICE Y CUMPLA CON UN MEDIO AMBIENTE SANO, QUE BRINDE LA PROTECCIÓN E INTEGRIDAD**

DEL ESPACIO PÚBLICO. 3. SE ESTABLEZCA LAS ZONAS EN LAS QUE SE PODRÁ PUBLICAR EL AVISO COMERCIAL. 4. SE SANCIONE AL PROPIETARIO O ANUNCIANTE INFRACTOR DE LA NORMA. (...)"

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en consecuencia, de la visita técnica realizada el día 11 de diciembre de 2020 y los antecedentes vistos en el presente caso, la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 06728 del 30 de junio de 2021**, señalando, en lo referente a los incumplimientos evidenciados, lo siguiente:

"(...)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el estado del presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

NORMATIVIDAD VIGENTE	DESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN
CONDUCTAS GENERALES EVIDENCIADAS.	
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentra instalado un (1) elemento tipo aviso de fachada, sin registro ni radicado de solicitud de registro. Ver anexo fotográfico (fotografía 1 y 2), INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.
AVISO EN FACHADA	
El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación.	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentran instalados tres (3) elementos de publicidad sobre las ventanas y puertas del primer piso. Ver anexo fotográfico (fotografía 3 y 4), INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento.	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentran instalados cinco (5) elementos de publicidad. Ver anexo fotográfico, INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.

6. CONCLUSIÓN:

En la visita realizada se constató el presunto incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual y deberá evaluarse conforme a la Ley 1333 de 2009 para tomar las medidas correspondientes.

(...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

En relación con la protección del medio ambiente, la Constitución Política de Colombia establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las Leyes, además de respetar y obedecer a las autoridades (Art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8°); los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Igualmente, el artículo 79° de la C.P. instituye el derecho a gozar de un ambiente sano, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, la imperiosa necesidad de conservar las áreas de especial importancia ecológica y la prioridad de fomentar la educación para el logro de estos fines.

También el artículo 80 ídem, le establece al Estado el deber de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

De acuerdo con lo dispuesto por el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, en materia ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas que, a decir de la Corte Constitucional, facilitan la imposición de medidas de carácter cautelar o preventivo respecto a comportamientos en los cuales sea necesarias, máxime atendiendo el riesgo que representa el que hacer respecto al ambiente sano, que permite suponer una falta al deber de diligencia en las personas, es decir, existe la inversión de la carga de la prueba, lo cual resulta adecuado con el fin de salvaguardar el bien jurídico de protección, como lo es el ambiente.

La función legal y constitucional de las medidas preventivas, en términos generales, es la de impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana (Ley 1333 de 2009, Arts. 4 y 12°).

Así las cosas, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la Autoridad Ambiental competente procederá a comprobarlos y a establecer la necesidad de imponer las medidas preventivas establecidas en la Ley 1333 de 2009, mediante acto administrativo motivado. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas es causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental y dará lugar a los procedimientos administrativos pertinentes.

En relación con la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, según el cual, la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero "*dentro de los límites del bien común*" y al respecto la Corte Constitucional en la sentencia T — 254 del 30 de junio de 1993, ha conceptualizado con relación a la defensa del derecho al Medio Ambiente Sano:

“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenible con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El deber de prevención, control del deterioro ambiental, mitigación de los impactos, corrección y restauración de los elementos ambientales lo cumple el Estado en diferentes formas, entre ellas la exigencia de la obtención de licencias ambientales (...).”

A su turno, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional expuesta en la Sentencia C-703-10, se tiene que:

“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción.(...).”

Por su parte, la Ley 1333 de 2009 determina en su artículo 32 el carácter de las medidas preventivas, indicando que tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiera lugar.

Adicionalmente, el artículo 36 ibidem determina los tipos de medidas preventivas a saber:

- Amonestación escrita
- Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
- Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.
- Suspensión de obra o actividad.

A su vez, el artículo 37 del mismo estatuto normativo establece que la medida preventiva de Amonestación escrita consiste en la llamada de atención a quien presuntamente ha infringido las normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas. La amonestación puede incluir la asistencia a cursos obligatorios de educación ambiental.

Para concretar el propósito último de la Amonestación escrita de manera proporcional y legítima, respecto de ciertas y determinadas actividades o situaciones puntuales, se debe acudir a los principios de prevención, desarrollo sostenible y al deber constitucional de protección de la biodiversidad, observando para su aplicación que la medida preventiva a imponer sea adecuada a los fines de la norma que la autoriza y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

Es por ello por lo que la Autoridad Ambiental que impone una medida preventiva debe establecer las condiciones a cumplirse para proceder a su levantamiento, las cuales deben guardar un nexo causal con los motivos génesis de su imposición; por ello, si se cumplen dichas condiciones, la autoridad ha de levantar la medida, porque implica que han desaparecido las causas fundantes de la imposición de esta.

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA FRENTE A LA NECESIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

En el presente caso, la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual, realizó la práctica de una visita técnica con el objetivo de realizar la verificación del cumplimiento normativo en materia de Publicidad Exterior Visual del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V** con matrícula mercantil No.3276969 del 28 de agosto de 2020 y ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, en atención al derecho de petición recibido; los resultados de dicha visita quedaron debidamente consignados en el Concepto Técnico 06728 del 30 de junio de 2021, el cual expuso:

“(…)

1. OBJETIVOS

Hacer seguimiento al cumplimiento normativo del establecimiento de comercio denominado CONFITMANI A.V, identificado con Matrícula Mercantil No. 03276969, de propiedad del señor CARLOS ANDRES ARIAS AREVALO, identificado con C.C. No. 1.127.586.595, requerido con base en la visita SDA No. 200340 del 06/11/2020.

El seguimiento se hace mediante verificación en el Sistema de Información Ambiental (FOREST) de los documentos que debió allegar el ciudadano en mención.

(…)

4. DESARROLLO DE LA VISITA:

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente realizó la visita técnica de control, en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, al establecimiento de comercio denominado CONFITMANI A.V, de propiedad del señor CARLOS

ANDRES ARIAS AREVALO, identificado con C.C. No. 1.127.586.595, el día 06 de noviembre de 2020, encontrando cinco (5) elementos publicitarios, con las siguientes características:

- El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA.
- El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación.
- El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento. .

Ver anexo No. 1. Acta de visita Técnica.

4.1 ANEXO FOTOGRÁFICO

<p style="text-align: center;">Fotografía No. 1</p>  <p style="text-align: center;">Cra. 101 #70-55, Bogotá, Cundinamarca, Colombia</p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.701978</td> <td>4°42'7" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.119154</td> <td>74°7'8" W</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center; font-size: small;">2020-11-06(vie.) 10:42(a. m.)</p> <p style="text-align: center;">Foto panorámica del establecimiento ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, con el elemento de publicidad</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.701978	4°42'7" N	Longitude	-74.119154	74°7'8" W	<p style="text-align: center;">Fotografía No. 2</p>  <p style="text-align: center;">Cra. 101 #70-55, Bogotá, Cundinamarca, Colombia</p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.702014</td> <td>4°42'7" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.119174</td> <td>74°7'9" W</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center; font-size: small;">2020-11-05(vie.) 10:42(a. m.)</p> <p style="text-align: center;">Foto del aviso de fachada</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.702014	4°42'7" N	Longitude	-74.119174	74°7'9" W
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.701978	4°42'7" N																	
Longitude	-74.119154	74°7'8" W																	
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.702014	4°42'7" N																	
Longitude	-74.119174	74°7'9" W																	
<p style="text-align: center;">Fotografía No. 3</p>  <p style="text-align: center;">Cra. 101 #70-55, Bogotá, Cundinamarca, Colombia</p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.702014</td> <td>4°42'7" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.119174</td> <td>74°7'9" W</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center; font-size: small;">2020-11-06(vie.) 10:42(a. m.)</p> <p style="text-align: center;">Foto de los tres elementos publicitarios</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.702014	4°42'7" N	Longitude	-74.119174	74°7'9" W	<p style="text-align: center;">Fotografía No. 4</p>  <p style="text-align: center;">Cra. 101 #70-55, Bogotá, Cundinamarca, Colombia</p> <table border="1" style="width: 100%; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th>Decimal</th> <th>DMS</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Latitude</td> <td>4.702047</td> <td>4°42'7" N</td> </tr> <tr> <td>Longitude</td> <td>-74.119184</td> <td>74°7'9" W</td> </tr> </tbody> </table> <p style="text-align: center; font-size: small;">2020-11-06(vie.) 10:40(a. m.)</p> <p style="text-align: center;">Foto de la publicidad en ventanas</p>		Decimal	DMS	Latitude	4.702047	4°42'7" N	Longitude	-74.119184	74°7'9" W
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.702014	4°42'7" N																	
Longitude	-74.119174	74°7'9" W																	
	Decimal	DMS																	
Latitude	4.702047	4°42'7" N																	
Longitude	-74.119184	74°7'9" W																	

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el estado del presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

NORMATIVIDAD VIGENTE	DESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN
CONDUCTAS GENERALES EVIDENCIADAS.	

El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentra instalado un (1) elemento tipo aviso de fachada, sin registro ni radicado de solicitud de registro. Ver anexo fotográfico (fotografía 1 y 2), INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.
AVISO EN FACHADA	
El aviso se encuentra pintado o incorporado a las ventanas o puertas de la edificación.	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentran instalados tres (3) elementos de publicidad sobre las ventanas y puertas del primer piso. Ver anexo fotográfico (fotografía 3 y 4), INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.
El establecimiento cuenta con dos o más avisos por fachada de establecimiento.	Sobre la fachada del establecimiento de comercio, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, se encuentran instalados cinco (5) elementos de publicidad. Ver anexo fotográfico, INCUMPLIENDO la normativa ambiental vigente.

6. CONCLUSIÓN:

En la visita realizada se constató el presunto incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual y deberá evaluarse conforme a la Ley 1333 de 2009 para tomar las medidas correspondientes.

(...)"

Conforme a lo establecido por la Subdirección de Calidad del Aire, auditiva y visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, a través del **Concepto Técnico No. 06727 del 30 de junio de 2021**, se evidenció que el establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, singularizado anteriormente, en el desarrollo de su actividad económica, no presenta observancia al artículo 5 de la Resolución 931 de 2018, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, literal a) del artículo 7 y literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por cuanto tiene instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso sin registro ni solicitud ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cinco (5) elementos de Publicidad Exterior Visual por fachada de establecimiento y tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual incorporados a las ventanas y puertas de la edificación.

Dichos preceptos normativos, se transcriben a continuación:

- **RESOLUCIÓN 931 DE 06 DE MAYO DE 2008.** “Por la cual se reglamenta el procedimiento para el registro, el desmonte de elementos de publicidad exterior visual y el procedimiento sancionatorio correspondiente en el Distrito Capital”

“ARTÍCULO 5º.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya. En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.

(...)”

- **DECRETO 959 DE 1 DE NOVIEMBRE DE 2000.** “Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá”

“ARTICULO 7. (Modificado por el artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000).

Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:

a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo;

(...)

“ARTICULO 8. No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:

c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación,

(...)

“ARTICULO 30. (Modificado por el Artículo 8° del Acuerdo 12 de 2000).Registro.
El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización. Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro.

Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito.

(...)

Así las cosas, se establece la necesidad de imponer medida preventiva consistente en:

- Amonestación escrita, con ocasión a lo evidenciado en visita de control y seguimiento llevada a cabo el día 06 de noviembre de 2020, dado que se encontró que el establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, no cumple con lo establecido en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2018, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el literal a) del artículo 7 y literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por cuanto en el desarrollo de su actividad comercial tiene instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso sin registro ni solicitud ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cinco (5) elementos de Publicidad Exterior Visual por fachada de establecimiento y tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual incorporados a las ventanas y puertas de la edificación.

En ese orden de ideas, conforme con lo establecido en los artículos 4, 12 y 37 de la Ley 1333 de 2009, la imposición de la medida preventiva de Amonestación escrita al señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, propietario del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, se hace procedente para evitar el riesgo de afectación al paisaje, al tener instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso sin registro ni solicitud ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cinco (5) elementos de Publicidad Exterior Visual por fachada de establecimiento y tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual incorporados a las ventanas y puertas de la edificación.

Esta Secretaria, destaca la función preventiva instrumentalizada en los artículos 4°, 12° y 13 de la Ley 1333 de 2009, pues en ellos el Legislador configuró a las medidas preventivas como instrumentos para anticipar, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación atentatoria contra el ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, los cuales se materializan, una vez comprobada su necesidad, mediante acto administrativo motivado.

Es de anotar que, la facultad de imposición de medidas preventivas se funda en el Principio de Legalidad, según el cual el Estado deberá ejecutar las funciones policivas que le son legalmente atribuidas, esto es, aquellas que se encuentren de manera clara, expresa y precisa en la Constitución y en la Ley. En este caso, las definidas en la Ley 1333 de 2009, garantizando de esta manera el derecho al debido proceso y el derecho de defensa de los presuntos infractores de normas medioambientales.

Así entonces, debe esta Autoridad invocar los deberes constitucionales cuyo cumplimiento le compete garantizar al imponer medidas de protección de recursos naturales que se encuentran en riesgo, por lo que esta Autoridad debe armonizar la necesidad de la medida preventiva sustentada por el área técnica de la entidad a través del **Concepto Técnico No. 06727 del 30 de junio de 2021**, con el ordenamiento jurídico ambiental previamente descrito, por lo que se abordará a continuación el análisis de proporcionalidad, en la forma en que pasa a verse:

V. PROPORCIONALIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Frente al caso en estudio, en armonía con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011, en los artículos 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009 y con el fin de garantizar la proporcionalidad de la medida preventiva, se hará el siguiente análisis de proporcionalidad teniendo en cuenta que la medida se fundamenta en el riesgo o peligro al ambiente y al recurso natural ya señalado.

El análisis de proporcionalidad que entraremos a desarrollar se descompone analíticamente de la siguiente manera:

- I) Legitimidad del fin.

- II) Legitimidad del medio.
- III) Adecuación o de idoneidad de la medida

I) **LEGITIMIDAD DEL FIN**

El fin de la medida administrativa que se impone, de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, consiste en prevenir e impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, en el presente caso relacionado con la Publicidad Exterior Visual instalada en el establecimiento comercial **CONFITMANI A.V.**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, por cuanto en el desarrollo de su actividad comercial tiene instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso sin registro ni solicitud ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cinco (5) elementos de Publicidad Exterior Visual por fachada de establecimiento y tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual incorporados a las ventanas y puertas de la edificación.

En tal sentido, esta Autoridad debe acudir a medios excepcionales para conjurar las situaciones censuradas sobre el paisaje, dado el distanciamiento de estas frente a las obligaciones establecidas, para el caso en concreto, en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2018, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, literal a) del artículo 7 y literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, atendiendo el deber constitucional de prevenir y controlar la generación de factores de deterioro ambiental.

II) **LEGITIMIDAD DEL MEDIO**

La medida preventiva de Amonestación escrita a imponer se encuentra establecida en los artículos 12, 13, 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009, siendo el mecanismo ideal, eficaz e inmediato para prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de situaciones que atenta contra el ambiente y los recursos naturales, en las condiciones establecidas por la Autoridad o cuando se hayan infringido normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad, o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas.

En tal sentido, la H. Corte Constitucional ha precisado que: *“(...) las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente y que, como su nombre lo indica, su propósito consiste en concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, para precaver la eventual ocurrencia de un daño irreversible o de muy difícil o costoso tratamiento que podría generarse si no se interviene oportunamente o para hacer cesar la actividad o situación causante de la afectación previamente valorada por la Autoridad Ambiental que adopta la medida”*

III) **ADECUACIÓN O IDONEIDAD DE LA MEDIDA**

La medida preventiva de Amonestación escrita establecida en el ítem 1° del artículo 36 y en el artículo 37 de la Ley 1333 de 2009 es la idónea para prevenir la generación de factores de deterioro ambiental que puedan generar riesgo o perjuicio al ambiente, el paisaje o a los recursos naturales, ante el incumplimiento de normas ambientales.

Así mismo, dicha medida preventiva permite conjurar los impactos generados con la conducta desplegada por el propietario del establecimiento, lo que hace que la medida preventiva de Amonestación escrita sea la adecuada, ya que con ésta se persigue que se implementen las acciones de corrección, mitigación y prevención que sean necesarias, controlando los riesgos sobre los recursos naturales y el ambiente.

VI. ARCHIVO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Teniendo en cuenta el propósito de la medida preventiva de Amonestación escrita, de acuerdo con lo dicho y sustentado técnica y jurídicamente, una vez esta Autoridad Ambiental verifique que el señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, propietario del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V.**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, ha dado cumplimiento, llevando a cabo el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual ante la Secretaría Distrital de ambiente, o en su defecto el retiro del mismo, así como el retiro de los elementos de Publicidad Exterior Visual adicionales al único permitido por fachada, y el retiro de los avisos que se encuentran incorporados a las puertas y ventanas de la edificación, la medida preventiva aquí impuesta será archivada.

Así las cosas, el señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, propietario del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V.**, ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad, deberá dar cumplimiento a las obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, de acuerdo con lo determinado en el **Concepto Técnico No. 06727 del 30 de junio de 2021**, el cual hace parte integral de la presente actuación, en el término de **treinta (30) días**, contados a partir de la comunicación de esta decisión, para el levantamiento de la medida preventiva impuesta, so pena de iniciarse el respectivo procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, determinado en la Ley 1333 de 2009, el cual podría culminar con la imposición de alguna o algunas de las sanciones contempladas en el artículo 40 de la citada Ley, el cual establece:

***“ARTÍCULO 40. SANCIONES.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:*

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.
3. Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.
4. Demolición de obra a costa del infractor.
5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
6. Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.
7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.

PARÁGRAFO 1o. *La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.”*

VII. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que, en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que, de conformidad con lo establecido en el numeral 5º del artículo segundo de la Resolución No. 01865 del 06 de Julio de 2021 *“Por la cual se reasumen funciones por parte de la Secretaria Distrital de Ambiente, se delegan funciones en la Dirección de Control Ambiental y sus Subdirecciones adscritas y se toman otras determinaciones”*, se dispuso que por expresa delegación, le corresponde a la Dirección de Control Ambiental, entre otras funciones, la siguiente:

(...)

“5. Expedir los actos administrativos de legalización de las medidas preventivas impuestas en flagrancia o las remitidas por las Subdirecciones de la Dirección de Control Ambiental, de las medidas preventivas impuestas, y el acto administrativo mediante el cual se levanta la(s) medida(s) preventiva(s).

(...)

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita al señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, propietario del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V**, con matrícula mercantil No.3276969 del 28 de agosto de 2020 y ubicado en la Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7, de la Localidad de Engativá, del Barrio Villa del Mar, de esta ciudad.

Lo anterior, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de Publicidad Exterior Visual, al no evidenciar esta Entidad, cumplimiento a lo establecido en:

- El artículo 5 de la Resolución 931 de 2018, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el literal a) del artículo 7 y literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000, por cuanto en el desarrollo de su actividad comercial tiene instalado un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso sin registro ni solicitud ante la Secretaría Distrital de Ambiente, cinco (5) elementos de Publicidad Exterior Visual por fachada de establecimiento y tres (3) elementos de Publicidad Exterior Visual incorporados a las ventanas y puertas de la edificación.

Dicho incumplimiento, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 06 de noviembre de 2020, acogida mediante el **Concepto Técnico No. 06727 del 30 de junio de 2021** y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO. La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata, y tiene carácter preventivo y transitorio.

ARTÍCULO SEGUNDO. – REQUERIR al señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, para que en el término de **treinta (30) días calendario** contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el **Concepto Técnico No. 06727 del 30 de junio de 2021**, en los siguientes términos:

1. Solicitar y tramitar el registro del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso, ante la Secretaría Distrital de ambiente, de conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, o en su defecto, retirar el elemento de publicidad.
2. Retirar los avisos adicionales al único permitido por fachada de establecimiento, de conformidad con el literal a) del artículo 7 del Decreto 959 de 2000.

3. Retirar los avisos que se encuentran incorporados a las puertas del establecimiento de comercio de conformidad con el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.

PARAGRAFO: La observancia de las acciones y obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, no eximen el cumplimiento de horarios y normas referentes al uso del suelo junto con la destinación específica señalada por la autoridad urbanística competente, así como el cumplimiento de las especificaciones constructivas y demás obligaciones establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (Ley 1801 del 29/07/2016), o la norma que lo modifique o sustituya.

ARTICULO TERCERO. - La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.

ARTÍCULO CUARTO. - El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad Ambiental en el artículo segundo del presente acto administrativo, dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, según lo dispuesto en el numeral 10º del artículo séptimo de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar el contenido de la presente Resolución al señor **CARLOS ANDRES ARIAS ARÉVALO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.127.586.595, propietario del establecimiento de comercio denominado **CONFITMANI A.V**, en la Carrera 110 No.70-55 interior 4 local 7 y Carrera 101 No. 70 – 55 Local 7.

ARTÍCULO SEXTO. - El expediente **SDA-08-2021-1955**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEPTIMO. - Contra la presente providencia **NO** procede recurso alguno de conformidad con el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de septiembre del año 2021



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

CAROLINA JIMENEZ LOPEZ

CPS:

CONTRATO 2021-1093
DE 2021

FECHA EJECUCION:

22/09/2021

Revisó:

MARIA XIMENA DIAZ ORDÓÑEZ

CPS:

CONTRATO 2021-0281
DE 2021

FECHA EJECUCION:

30/09/2021

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

30/09/2021

Expediente: SDA-08-2021-1955